

TEORI DAN ISU-ISU UTAMA

BIROKRASI DAN PEMERINTAHAN DAERAH



Dr. Muh. Tang Abdullah, S.Sos., M.AP



SUBBANK
PEMBERITA

**Sanksi Pelanggaran Pasal 27
Undang-undang Nomor 19 Tahun 2002 Tentang Hak Cipta**

1. Barangsiapa yang melanggar dan tanpa hak melakukan perbuatan sebagaimana dimaksud dalam pasal 2 ayat (1) atau pasal 49 ayat (1) dan ayat (2) di pidana dengan pidana penjara masing-masing paling singkat (1) bulan dan/atau denda yang paling sedikit Rp. 1.000.000,00 (satu juta rupiah) atau pidana penjara paling lama 7 (tujuh) tahun dan/atau denda paling banyak Rp. 5.000.000.000,00 (lima miliar rupiah)
2. Barangsiapa dengan sengaja menyalakan, memamerkan, mengedarkan, atau menjual kepada umum suatu ciptaan atau barang hasil pelanggaran Hak cipta atau hak terkait sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dipidana dengan pidana penjara paling lama 5 (lima) tahun atau denda paling banyak Rp. 500.000.000,00 (lima ratus juta rupiah)

TEORI DAN ISU-ISU UTAMA: BIROKRASI DAN PEMERINTAHAN DAERAH

Dr. Muk. Tang Abdullah, S.Sos., M.AP.



**PENERBIT
SUBALTERN**

TEORI DAN ISU-ISU UTAMA: BIROKRASI DAN PEMERINTAHAN DAERAH

Penulis: Dr. Muh. Tang Abdullah, S.Sos., M.AP.

Makassar: © 2024

Layouter: Rasmi Safitri

Desain Cover: M. Akhsan Agussalim

Copyright © Subaltern 2024

Hak cipta ada pada Penerbit Subaltern Inti Media

All right reserved

Cetakan Pertama, Mei 2024

x + 228 Halaman

15,5 x 23 cm

Diterbitkan oleh Penerbit Subaltern Inti Media

PENERBIT ANGGOTA IKAPI

CV. Subaltern Inti Media

Jalan Mangga 3, Komplek Bumi Patara Mawang Blok B4/21, Kel.
Borongloe, Kec. Bontomarannu, Gowa.

Contact: 082299888879

Email: penerbitsubaltern@gmail.com

Website: penerbitsubaltern.com

ISBN: 978-623-8632-29-9

**SUBALTERN
PENERBIT**

PRAKATA

Pada dasarnya buku ini merupakan kompilasi ide dan gagasan penulis yang dituangkan dalam berbagai karya selama beberapa tahun terakhir. Sebenarnya buku yang membahas tentang tema birokrasi dan pemerintahan daerah telah banyak ditulis dan diterbitkan saat ini. Kemudian buku yang memuat tema birokrasi dan pemerintahan daerah kebanyakan ditulis dalam perspektif teoritis dan konseptual semata. Namun demikian, nampaknya buku tentang birokrasi dan pemerintahan daerah, yang menyajikan tidak hanya teori dan konsep birokrasi dan pemerintahan daerah tapi juga beragam isu-isu utama yang melingkupinya masih langka saat ini. Oleh karena itulah, buku ini dihadirkan untuk mengisi kekosongan tersebut.

Buku ini dimaksudkan untuk menjadi salah satu referensi bagi beberapa matakuliah, terutama matakuliah Teori Organisasi Sektor Publik, Birokrasi, dan Administrasi Pemerintahan Daerah. Selain itu, keberadaan buku teks ini juga dapat membantu dan memperkaya tinjauan teori dan konseptual bagi mahasiswa yang sedang menulis tugas akhir (skripsi). Juga bisa menjadi pustaka awal (dasar) bagi peminat kajian-kajian yang bertemakan organisasi, birokrasi dan pemerintahan daerah serta isu-isu yang terkait dengan desentralisasi, efektivitas dan profesionalisme birokrasi, manajemen sumber daya manusia sektor publik dan inovasi pemerintahan daerah.

Penulis menyadari bahwa buku ini masih sangat jauh dari nilai kesempurnaan baik secara substansi maupun teknik penulisannya. Namun demikian, tetap besar harapan agar buku ini dapat bermanfaat dan menambah pengayaan referensi studi-studi administrasi publik secara umum dan studi-studi organisasi, birokrasi dan pemerintahan daerah pada khususnya. Akhirnya penulis menyampaikan terima kasih pada semua pihak yang memberi kontribusi langsung dan tidak langsung dalam penyelesaian buku ini.

Dan hanya kepada Allah SWT, kita berharap semoga segala ikhtiar kita bernilai ibadah di sisi-Nya. Aamiin

Makassar, April 2024

Penulis

Dr. Muh. Tang Abdullah, S.Sos., M.AP.



DAFTAR ISI

PRAKATA _ v

DAFTAR ISI _ vii

DAFTAR TABEL _ ix

DAFTAR GAMBAR _ x

BAB 1 PENDAHULUAN: BIROKRASI DALAM KONTEKS ILMU ADMINISTRASI PUBLIK DAN PEMERINTAHAN DAERAH _ 1

BAB 2 MODEL DESENTRALISASI DAN PEMERINTAHAN DAERAH _ 9

BAB 3 PENDEKATAN DAN TEORI KLASIK BIROKRASI PUBLIK _ 33

BAB 4 TEORI DAN PRAKTEK BIROKRASI PEMERINTAHAN DAERAH _ 48

BAB 5 PENDEKATAN DAN PENERAPAN TEORI EFEKTIVITAS ORGANISASI DALAM PEMERINTAHAN DAERAH _ 64

BAB 6 REFORMASI MANAJEMEN PERSONALIA SEKTOR PUBLIK _ 93

BAB 7 TUNTUTAN REFORMASI KEPEMIMPINAN SEKTOR PUBLIK _ 106

BAB 8 TEORI DAN NILAI-NILAI DALAM MANAJEMEN SUMBER DAYA MANUSIA SEKTOR PUBLIK _ 123

BAB 9 KEPALA DAERAH DALAM PERSPEKTIF TEORI EKSEKUTIF LOKAL _ 144

BAB 10 ISU INTEREST GROUP, PRESSURE GROUP, DAN
STAKEHOLDERPADA ORGANISASI PUBLIK DAN
ORGANISASI BISNIS _ 155

BAB 11 TEORI DAN KONSEP INOVASI PEMERINTAHAN
DAERAH _ 173

BAB 12 PENUTUP: MENUJU PROFESIONALISME BIROKRASI
DAN KUALITAS PELAYAN PUBLIK DI DAERAH _ 207

DAFTAR PUSTAKA _ 220

BIODATA PENULIS _ 228

**SUBALTERN
PENERBIT**

DAFTAR TABEL

- Tabel 1. Bentuk-Bentuk Desentralisasi versi Turner dan Hulme_16
- Tabel 2. Perspektif Efektivitas dan Penyebabnya_66
- Tabel 3. Model dan Kriteria Efektivitas Organisasi_69
- Tabel 4. Delapan Sel Kriteria Efektivitas Organisasi_71
- Tabel 5. An Evolutionary Analysis of Innovation in Public Administration_180
- Tabel 9. Dimensions and Focus of Capacity-Building Initiatives_184
- Tabel 10. Mintzberg's Structural Archetypes and Their Innovative Potentials_188
- Tabel 11. Karakteristik Inovasi Sektor Bisnis dan Sektor Publik_194

**SUBBALTERN
PENERBIT**

DAFTAR GAMBAR

- Gambar 1. Jalur Penyerahan Urusan Pemerintahan_21
Gambar 2. Bagan Pembagian Urusan-urusan Pemerintahan_25
Gambar 3. Tingkatan Unsur-Unsur Pokok (Anatomi) Birokrasi_58
Gambar 4. Struktur Perangkat Daerah Kabupaten_62
Gambar 5. Empat Model tentang Nilai Keefektifan Organisasi_74
Gambar 6. Kerangka Kerja Nilai-Nilai Bersaing_76
Gambar 7. Skema Nilai-nilai dan Dampaknya_131
Gambar 8. The Transformation of Policy during
Implementation_175
Gambar 9. A Model of Management Capacity and Government
Innovation_187
Gambar 10. Wilayah Inovasi Birokrasi Pemerintah_191
Gambar 11. Tipologi Inovasi Sektor Publik_200
Gambar 12. Faktor-faktor Penghambat Inovasi_204

- Watson, Douglas J. (1997). *Innovative Government: Creative Approach to Local Problems*. London: Greenword Publishing Group.
- Watson, Douglas J. & Wendy L. Hassett. 2003. *Local Government Management: Current Issues and Best Practices*. New York: M.E. Sharpe.
- Weber, Max. (1922). "Bureaucracy" in Shafritz, Jay M. Hyde Albert C, & Parkers Sandra J. (2004). *Classics of Public Administration*. Fifth Edition, Thomson Wadsworth.
- Wibisono, Yusuf. (2007). *Membedah Konsep dan Aplikasi Corporate Social Responsibility (CSR)*, Gresik: Fascho Publishing
- Wilson, James Q. (1992). *Bureaucracy: What Government Agencies Do and Why They Do It*. New York: Basic Book.
- Windrum, Paul & Koch, Per. (2008). *Innovation in Public Sector Services Entrepreneurship, Creativity and Management*. Edward Elgar Cheltenham, UK Northampton, MA, USA.
- Wood, J.M., Wallace, J., Zeffane, R.M., Schermerhorn, J.R., Hunt, J.G., & Osborn, R.M. (1993). *Organizational Behaviour: An Asia - Pacific Perspective*. Brisbane: John Wiley & Sons
- Zauhar, Soesilo. (2008). *Birokrasi Birokrasi dan Post Bureaucracy*. <http://publik.brawijaya.ac.id/us/jurnal>.

BIODATA PENULIS



Dr. Muh. Tang Abdullah, S.Sos., M.AP. Dosen tetap pada Program Studi (Sarjana, Magister, dan Doktor) Ilmu Administrasi Publik Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik (Fisip) Universitas Hasanuddin. Meraih Gelar Sarjana Ilmu Sosial (S.Sos.) di Jurusan Ilmu Administrasi Fisipol Universitas Hasanuddin tahun 1999. Memperoleh Gelar Magister

Administrasi Publik (M.AP) pada Program Magister Ilmu Administrasi Publik FIA Universitas Brawijaya tahun 2009. Meraih Gelar Doktor Bidang Ilmu Administrasi Publik pada Program Doktor (S3) Ilmu Administrasi (Publik) FIA Universitas Brawijaya pada tahun 2016 dengan judul disertasi: *"Inovasi Pemerintahan Daerah: Studi Inovasi Penyelenggaraan Urusan Pendidikan di Kabupaten Gowa"*. Salah satu karya buku telah diterbitkan yakni: *"Menyoal Inovasi Administrasi Publik: Teori dan Praktek Dalam Pemerintahan Daerah"*, diterbitkan oleh Umas Press (2020). Selain mengajar juga aktif sebagai peneliti yang fokus pada isu-isu inovasi sektor publik dan reformasi birokrasi lokal. Penulis juga aktif sebagai tenaga ahli dalam kegiatan kajian dan penyusunan naskah akademik peraturan daerah di beberapa instansi pemerintah kabupaten/kota serta narasumber dalam berbagai seminar dan konferensi. Sampai sekarang artikel penulis sudah diterbitkan di berbagai jurnal dan prosiding, yang terakreditasi nasional (sinta) dan terakreditasi internasional (scopus).