

TESIS

**STUDI PELIBATAN MASYARAKAT DALAM PENYUSUNAN
ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH (APBD)
DI KOTA AMBON**

**LA MADJID
P0800210003**



**PROGRAM PASCASARJANA
UNIVERSITAS HASANUDDIN
MAKASSAR**

2013

**STUDI PELIBATAN MASYARAKAT DALAM PENYUSUNAN
ANGGARAN PENDAPATAN DAN BELANJA DAERAH (APBD)
DI KOTA AMBON**

Disusun dan diajukan oleh

**LA MADJID
P0800210003**

Tesis ini dinyatakan telah memenuhi syarat dan disetujui untuk diajukan
pada Ujian Tutup oleh Komisi Penasehat

Pada tanggal : 2013

Menyetujui
Komisi Penasihat

Ketua,

Anggota,

Prof. Dr. H. Sulaiman Asang, MS

Dr. Muhammad Rusdi, M.Si

Mengetahui :
Ketua Program Studi
Administrasi Pembangunan

Dr. Alwi, M.Si

PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Yang bertanda tangan di bawah ini

Nama : La Madjid

Nomor Induk Mahasiswa : P0800210003

Program Studi : Administrasi Pembangunan

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa tesis yang saya tulis ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri, bukan merupakan pengambilalihan tulisan atau pemikiran orang lain. Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan bahwa sebagian atau keseluruhan tesis ini hasil karya orang lain, saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut.

Makassar, September 2013

Yang menyatakan,

La Madjid

PRAKATA

Puji syukur kehadiran Allah SWT yang telah melimpahkan rahmat, taufik dan hidayah-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penyusunan tesis dengan judul "Studi Pelibatan Masyarakat Dalam Penyusunan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) Kota Ambon", sebagai syarat kelengkapan dalam menyelesaikan Program Magister Ilmu Administrasi Pembangunan di Universitas Hasanuddin Makassar.

Penulis menyadari sungguh bahwa tesis ini dapat tersusun berkat bantuan, dorongan serta kesabaran yang tulus dan tidak sedikit dari berbagai pihak. Pada kesempatan ini, dengan segala keterbatasan yang ada, penulis mengucapkan terima kasih kepada semua pihak yang telah memberikan bantuan dan perhatian guna penyusunan tesis ini.

Ucapan terima kasih dan penghargaan yang setinggi-tingginya saya haturkan, khususnya kepada :

1. Rektor Universitas Hasanuddin Makassar, Prof. Dr. dr. Idrus A. Patturusi, Sp.B, Sp.BO dan Direktur Pascasarjana Universitas Hasanuddin Makassar, Prof. Dr. Mursalim, M.Sc yang telah mengizinkan penulis untuk menempuh pendidikan Magister Ilmu Administrasi Pembangunan di Universitas Hasanuddin Makassar ini.
2. Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Hasanuddin Makassar, Prof. Dr. H. Hamka Naping, MA beserta para Pembantu Dekan.

3. Dr. Alwi, M.Si, selaku Ketua Program Studi Ilmu Administrasi Pembangunan Pascasarjana Universitas Hasanuddin Makassar.
4. Prof. Dr. H. Sulaiman Asang, MS sebagai Ketua Penasihat dan Dr. Muhammad Rusdi, M.Si sebagai anggota Komisi atas bantuan dan bimbingan yang telah diberikan mulai dari saat perkuliahan, bimbingan proposal, bimbingan penelitian hingga sampai pada saat penyelesaian tesis ini.
5. Prof. Deddy T. Tikson, Ph.D, Prof. Dr. Mappa Nasrun, MA, dan Dr. Syaifullah Cangara, M.Si atas saran dan kritik yang membangun serta penilaian dan perbaikan terhadap penyusunan tesis ini.
6. Para Guru Besar, dan Dosen Pengampu, serta staf administrasi akademik baik yang ada di Pascasarjana maupun yang ada di Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Hasanuddin Makassar.
7. Dirjen Dikti Kemendiknas RI, yang telah memberikan kesempatan dan memberikan beasiswa bagi penulis untuk mengikuti pendidikan Magister pada Ilmu Administrasi Pembangunan Universitas Hasanuddin Makassar.
8. Ketua Sekolah Tinggi Ilmu Administrasi Abdul Azis Kataloka (STIA-ALAZKA) Ambon Drs. J. Madubun, M.Si dan para Pembantu Ketua, Drs. Z. A. Rengifurwarin, M.Si, E.A.R. Wattimena, SH, Drs. Sukur Soasiu, M.Si serta Ketua Yayasan Tura Bail Goran Riun Drs. A.Z.R. Wattimena, M.Si, yang telah memberikan rekomendasi dan

dukungannya kepada penulis untuk melanjutkan studi lanjut di Universitas Hasanuddin Makassar.

9. Walikota dan Wakil Walikota Ambon, Richard Louhenapessy, SH dan M.A.S. Latuconsina, ST, MT, Sekretaris Kota Ambon beserta Staf yang telah memberikan rekomendasi dan ijin untuk melakukan penelitian serta data-data bagi penulis.
10. Ketua DPRD Kota Ambon, Reinhard Toumawuw, SH dan Sekretaris DPRD Kota Ambon, H.M. Sopacua, S.Pd, SH, MH beserta para anggota DPRD yang telah mengizinkan penulis untuk melakukan penelitian serta memberikan data-data yang penulis butuhkan dalam penyelesaian Tesis ini.
11. Para narasumber yang ditengah kesibukannya masih meluangkan waktu dan menerima penulis untuk diwawancarai.
12. Kedua orang tuaku, La Amusu dan Wa Apili yang sangat saya hormati dan saya banggakan, terima kasih yang tak terhingga atas segala bimbingan, do'a dan kasih sayang yang telah Ibu Bapak berikan kepada ananda selama ini.
13. Do'a untuk Istri tercinta Muhriani (alm) serta anak-anakku tersayang Rahmat dan Fadil, walaupun ditinggal jauh selama papa menempuh pendidikan, Ananda selalu sabar dan tabah penuh kerinduan memberikan dukungan dengan salam dan doa. Ananda berdua pelita kecilku yang selalu membakar semangat jiwa dan raga papa.
14. Adik-adikku tercinta, Abdul Karim, Herman, Samri, Sarni dan Muhammad, yang selalu memberikan perhatian, bantuan serta motivasi kepada saya untuk tidak pernah putus asa.

15. Teman-teman Pascasarjana Ilmu Administrasi Pembangunan angkatan 2010, Rustam, Muklis, Baharudin, Azis, Musakar, Awaludin, Parman, Mada, Adhi, Obhi, Muhlas, Iskandar, Greti, Asniati, Suci, Asma, Fina, Anis, Regi, Maria serta teman-teman yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu yang turut memberikan motivasi baik langsung maupun tidak langsung hingga penyusunan tesis ini selesai.

Penulis yakin bahwa sekecil apapun bantuan itu pasti akan memberikan manfaat yang besar bagi suatu kemajuan. Semoga Allah SWT selalu melimpahkan rahmah, taufik, dan hidayah-Nya bagi kita semua.Amin.

Makassar, Agustus 2013

La Madjid

ABSTRAK

LAMADJID. *Studi Pelibatan Masyarakat Dalam Penyusunan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) di Kota Ambon* (dibimbing oleh H. Sulaiman Asang dan Muhammad Rusdi).

Penelitian ini bertujuan untuk menjelaskan mekanisme dan bentuk pelibatan masyarakat dalam proses penyusunan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) Kota Ambon dan untuk menganalisis faktor-faktor yang mendukung dan menghambat mekanisme dan bentuk pelibatan masyarakat dalam proses penyusunan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) Kota Ambon.

Penelitian dilaksanakan pada Pemerintah Kota Ambon. Pengumpulan data dilakukan dengan teknik observasi dan wawancara mendalam (*indepth-interview*) kepada *key informan*. Hasil penelitian dianalisis secara kualitatif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa mekanisme dan bentuk pelibatan masyarakat dalam proses penyusunan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) di Kota Ambon dilakukan secara formal dan non formal, namun kedua mekanisme tersebut belum sepenuhnya optimal. Faktor-faktor yang mendukung pelibatan masyarakat dalam proses penyusunan APBD di Kota Ambon meliputi; kemampuan keuangan daerah dengan peningkatan APBD, dukungan kebijakan, eksistensi kelembagaan dan unsur SDM, akses dan fasilitas surat masuk ke DPRD, kebijakan dan fasilitas Musrenbang, mekanisme formal dan non formal, masalah dalam penyusunan APBD dan pengelolaan keuangan, potensi jumlah SDM penduduk. Faktor-faktor yang menghambat pelibatan masyarakat dalam proses penyusunan APBD di Kota Ambon meliputi; kompetensi SDM legislator dan birokrat yang jauh dari harapan masyarakat, kompetensi SDM masyarakat yang kurang menggembirakan, kurangnya komitmen dan konsistensi legislator dan birokrat, kurangnya koordinasi dan kerjasama, ketidakterbukaan dan sosialisasi, kurangnya kesadaran berperan atau berpartisipasi, mekanisme formal dan non formal yang kaku dan semu, kurangnya peran kelembagaan.

Kata Kunci: Pelibatan, Masyarakat, APBD

ABSTRACT

LAMADJID. *Study on Community's Involvement in Regional Budget Preparation in Ambon City* (supervised by H. Sulaiman Asang and Muhammad Rusdi).

This research aimed to explain the mechanisms and form of the community's involvement in the process of the Regional Budget preparation of Ambon City, and to analyse the factors supporting and inhibiting the mechanism and form of the community's involvement in the process of the Regional Budget preparation of Ambon City.

The research was conducted on the Government of Ambon City. Data collection was carried out by an observation and *indepth-interview* on the *key* informants. The data were analysed qualitatively.

The research result indicates that the mechanism and form of the community's involvement in the process of the Regional Budget preparation in Ambon City is carried out formally and non-formally, however both mechanisms have not been fully optimized. The factors supporting the community's involvement in the process of the Regional Budget preparation in Ambon City include: the regional fiscal capacity with the Regional Budget involvement, policy support, institutional existence and elements of human resources, access and facility of the incoming matters to the Regional People's Representative Council, policy and facility of the development plan deliberation (*musrenbang*), formal and non-formal mechanisms, problems in the Regional Budget preparation and fiscal management, potential of the total of inhabitant human resources. The factors inhibiting the community's involvement in the process of the Regional Budget preparation in Ambon City include: the competence of the legislators and bureaucrat human resources are far from the community's expectation, competence of the community human resources is less encouraging, lack of legislators and bureaucrats commitment and consistency, lack of coordination and cooperation, lack of transparency and socialization, lack of awareness to contribute and participate, rigid and artificial formal and non-formal mechanisms, lack of institutional role.

Key-words: Involvement, Community, Regional Budget.

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
SURAT PERNYATAAN	iii
PRAKATA	iv
ABSTRAK	viii
ABSTRACT	ix
DAFTAR ISI.....	x
DAFTAR TABEL	xiii
DAFTAR GAMBAR	xiv
BAB I. PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	12
C. Tujuan Penelitian	12
D. Manfaat Penelitian	13
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA	
A. Konsep Pelibatan Masyarakat.....	14
B. Konsep Public Governance Dalam Perencanaan Pembangunan	24
C. Partisipasi Stakeholders dan Aktor dalam Perumusan Kebijakan Publik dan Perencanaan Pembangunan	33
D. Desentralisasi, Otonomi dan MUsembang.....	39
E. Transparansi Kebijakan Publik	45
F. Mekanisme dan Bentuk Pelibatan Masyarakat dalam Formulasi Kebijakan Publik	62