

**ANALISIS IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NO. 3 TAHUN 2019  
TENTANG KEBIJAKAN KAWASAN TANPA ROKOK DI KOTA PALOPO**

***ANALYSIS OF IMPLEMENTATION OF REGIONAL REGULATION NO.3 OF  
2019 CONCERNING NO-SMOKING AREA POLICY IN PALOPO CITY***



**NUR INDAH SARI**

**K052222004**

**PROGRAM STUDI MAGISTER ADMINISTRASI DAN KEBIJAKAN KESEHATAN  
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT  
UNIVERSITAS HASANUDDIN  
MAKASSAR  
2024**



**HALAMAN JUDUL**  
**ANALISIS IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NO. 3 TAHUN 2019**  
**TENTANG KEBIJAKAN KAWASAN TANPA ROKOK DI KOTA PALOPO**

**NUR INDAH SARI**

**K052222004**



**PROGRAM STUDI S2 ADMINISTRASI DAN KEBIJAKAN KESEHATAN**  
**FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT**  
**UNIVERSITAS HASANUDDIN**  
**MAKASSAR**  
**2024**

**ANALYSIS OF IMPLEMENTATION OF REGIONAL REGULATION NO.3 OF  
2019 CONCERNING NO-SMOKING AREA POLICY IN PALOPO CITY**

**NUR INDAH SARI**

**K052222004**



**PROGRAM STUDI S2 ADMINISTRASI DAN KEBIJAKAN KESEHATAN  
FAKULTAS KESEHATAN MASYARAKAT  
UNIVERSITAS HASANUDDIN  
MAKASSAR  
2024**

**HALAMAN PENGAJUAN  
ANALISIS IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NO.3  
TAHUN 2019 TENTANG KEBIJAKAN KAWASAN TANPA  
ROKOK DI KOTA PALOPO**

**Tesis**

Sebagai Salah Satu Syarat Untuk Mencapai Gelar Magister

**Program Studi**

**Administrasi Dan Kebijakan Kesehatan**

Disusun dan diajukan oleh

**NUR INDAH SARI**

**Kepada**

**PROGRAM PASCASARJANA  
UNIVERSITAS HASANUDDIN  
MAKASSAR  
2024**

## TESIS

**ANALISIS IMPLEMENTASI PERATURAN DAERAH NO.3 TAHUN 2019 TENTANG  
KEBIJAKAN KAWASAN TANPA ROKOK DI KOTA PALOPO**

NUR INDAH SARI

K052222004

Telah dipertahankan di hadapan Panitia Ujian Magister pada tanggal 02 Desember 2024 dan dinyatakan telah memenuhi syarat kelulusan


Pada

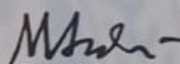
Program Studi Magister Administrasi dan Kebijakan Kesehatan  
Fakultas Kesehatan Masyarakat  
Universitas Hasanuddin

Mengesahkan:

Pembimbing Utama

Pembimbing Pendamping,


  
Dr. Balqis, SKM, MSc.PH., M.Kes  
NIP 19790811 200912 2 001

  
Prof. Dr.H. Indar, SH., MPH  
NIP 19531110 198601 1 001

Ketua Program Studi  
Administrasi dan Kebijakan Kesehatan,

Dekan Fakultas Kesehatan Masyarakat  
Universitas Hasanuddin,

  
Dr. Muhammad Yusran Amir, SKM., MPH  
NIP 19740710 199303 1 001

  
Prof. Sukri Palutturi, SKM., M.Kes., M.Sc.PH., Ph.D  
NIP 19720529 200112 1 001



## PERNYATAAN KEASLIAN TESIS DAN PELIMPAHAN HAK CIPTA

iv

### PERNYATAAN KEASLIAN TESIS DAN PELIMPAHAN HAK CIPTA

Dengan ini saya menyatakan bahwa, tesis berjudul "**Analisis Implementasi Peraturan Daerah No. 3 Tahun 2019 Tentang Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok Di Kota Palopo**" dengan arahan dari pembimbing Dr. Balqis, SKM., M.Kes., M.SC.Ph dan Prof. Dr. H. Indar, SH., MPH. Karya ilmiah ini belum diajukan dan tidak sedang diajukan dalam bentuk apa pun kepada perguruan tinggi mana pun. Sumber informasi yang berasal atau dikutip dari karya yang diterbitkan maupun tidak diterbitkan dari penulis lain telah disebutkan dalam teks dan dicantumkan dalam daftar pustaka tesis ini. Sebagian dari isi tesis ini telah dipublikasikan di *Jurnal International Journal of Medical Toxicology and Legal Medicine* (Vol. 27, No. 2 link <https://ijmtlm.org/index.php/journal/article/view/309>) sebagai artikel dengan Judul "*Analysis Of Implementation Of Regional Regulation No.3 Of 2019 Concerning No-Smoking Area Policy In Palopo City*". Apabila di kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan bahwa sebagian atau keseluruhan tesis ini adalah karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan tersebut berdasarkan aturan yang berlaku.

Dengan ini saya melimpahkan hak cipta (hak ekonomis) dari karya tulis saya berupa Tesis ini kepada Universitas Hasanuddin.

Makassar, Desember 2024

Yang Menyatakan



NUR INDAH SARI

NIM K052222004

## UCAPAN TERIMA KASIH



*Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh.*

Segala puji bagi Allah *Shubahanahu Wa Ta'ala*, karena berkat rahmat dan ridhanya yang senantiasa memberikan kesehatan dan kemampuan berpikir kepada penulis sehingga tugas tesis ini dapat terselesaikan. Shalawat dan salam tidak lupa dihaturkan kepada Baginda Rasulullah *Shallallahu 'Alaihi Wa Sallam* yang merupakan sebaik-baiknya suri tauladan.

Alhamdulillah, dengan penuh usaha dan kerja keras serta doa dari keluarga, kerabat, dan seluruh pihak yang telah berpartisipasi sehingga tesis yang berjudul **“Analisis Implementasi Peraturan Daerah No.3 Tahun 2019 tentang Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok di Kota Palopo”** dapat terselesaikan yang merupakan salah satu syarat untuk memperoleh gelar Magister Administrasi dan Kebijakan Kesehatan (M.AKK). Penulisan tesis ini merupakan perjalanan panjang yang penuh tantangan, tidak lepas dari berbagai kendala dan rintangan. Dalam penyusunan tesis ini tentu tidak luput dari kesalahan dan kekeliruan, namun berkat dukungan dan bantuan dari banyak pihak, penulis akhirnya dapat menyelesaikan tesis ini dengan hati yang penuh haru.

Oleh karena itu perkenankan penulis menyampaikan rasa terimakasih dan penghargaan yang sebesar-besarnya kepada Ibu **Dr. Balqis, SKM., M.Sc.PH., M.Kes** selaku pembimbing I dan Bapak **Prof. Dr. H. Indar, SH., MPH** selaku pembimbing II yang tak henti-hentinya membimbing dan meluangkan waktu serta pikirannya ditengah kesibukannya demi terselesaikannya tesis ini.

Selama proses pengerjaan tesis ini juga banyak yang memberikan bantuan, dukungan, dan doa serta motivasi yang didapatkan oleh penulis dalam menghadapi proses penelitian hingga pengerjaan tesis ini selesai. Dan atas izin Allah penulis mampu melewati hambatan serta tantangan yang ada. Dengan segala kerendahan hati, disampaikan rasa terima kasih yang tulus oleh penulis kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Ir. Jamaluddin Jompa, M.Sc. selaku Rektor Universitas Hasanuddin, Bapak Prof. Sukri Palutturi, SKM., M.Kes, Msc.PH, Ph.D selaku Dekan Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Hasanuddin, Bapak Dr. H. Muhammad Alwy Arifin, M.Kes selaku Ketua Departemen Administrasi dan Kebijakan Kesehatan Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Hasanuddin. Bapak Dr. Muhammad Yusran Amir, SKM, M.Kes selaku Ketua Program Studi S2 Administrasi dan Kebijakan Kesehatan, Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Hasanuddin.
2. Bapak Prof Amran Razak, SE., M.Sc selaku penguji dari Departemen Administrasi dan Kebijakan Kesehatan, Bapak Prof. Dr. Drg. A.Arsunan Arsin, M.Kes selaku penguji dari Departemen Epidemiologi dan Bapak Prof. Dr. Lalu Muh.Saleh, SKM., M.Kes selaku penguji dari Departemen Keselamatan dan Kesehatan Kerja yang selama ini telah memberikan kritikan dan saran dalam penyelesaian tesis.

3. Seluruh Bapak dan Ibu dosen Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Hasanuddin terkhusus dosen Dep. AKK yang telah mengajarkan segala hal dan pengalaman yang berharga terkait Ilmu Administrasi dan Kebijakan Kesehatan.
4. Seluruh staf dan pegawai di Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Hasanuddin terkhusus Kak Yani Staf AKK yang telah membantu seluruh pengurusan dalam pelaksanaan selama kuliah baik secara langsung maupun tidak langsung.
5. Seluruh Informan yang terlibat dalam penelitian ini di Kota Palopo terkhususnya (Kepala Bagian Hukum Walikota Palopo, Dinas Kesehatan Kota Palopo, Puskesmas Wara Kota Palopo, Satuan Polisi Pamong Praja Kota Palopo, Dekan FKM Universitas Megabuana) yang sangat baik telah bersedia menerima kami untuk mendapatkan informasi.
6. Kepada Prof Dr. dr H. M. Alimin Maidin. MPH dan Ibu Fatmawaty Alimin beserta keluarga atas kebaikannya dan untuk dukungan yang telah diberikan serta nasehat dalam menyelesaikan penyusunan tesis ini
7. Teman-teman Lentera Project (Kak ilham, Kak tuty, Dek Muhaimin dan Mifta) yang saya cintai dan banggakan. Yang telah menemani selama masa perkuliahan S2. Tidak ada kata yang mampu mendefinisikan kebaikan kalian. Kebersamaan kita selama kuliah mungkin hanyalah sebentar akan tetapi jangan pernah lupa bahwa kita pernah merajut kebersamaan di S2 AKK FKM UNHAS. Semoga sukses selalu kalian.
8. Teruntuk sahabat serumah (Muti Nur Rahma S.KM dan Pupin Astuti.S.KM, M.KM) yang selama ini telah banyak dilewati suka dan duka bersama. Banyak kesan yang mungkin kadang saling menyakiti hati dengan sadar diri semoga hati bisa saling memaafkan. Yang telah lama kebersamai penulis (Nisa, Ana, Ainun dan Uni) dari Skripsi hingga Tesis, yang masih selalu memberikan motivasi dan semangat, walaupun sekarang telah jauh semoga Allah senantiasa menjaga persahabatan kita.
9. Teruntuk Hasanuddin Contact tempat kerja sekaligus inspirasi dalam mengambil judul penelitian ini dan orang-orang didalamnya (Nur Fajri Tika S.KM) yang menemani selama masa penyusunan tesis, memberikan saran dan kritikan. Tidak lupa juga kak (Sri Wahyuni S.KM, M.KM) yang membantu serta membuka pikiran saya terkait penyusunan tesis ini.
10. Sahabat masa kecil penulis (Fatin Azmi Rohma. S.Pd) yang membantu dalam proses penelitian di Kota Palopo, menemani penelitian hingga bertemu informan dan juga sahabat tersayang penulis lainnya (Kolip, Nia, Ayu dan Bunda Tika).
11. Rekan-rekan mahasiswa Magister Administrasi dan Kebijakan Kesehatan FKM Unhas angkatan 2022 (2), yang telah kebersamai dan membantu dalam proses perkuliahan di Departemen AKK FKM Unhas. Senang bisa mengenal kalian semua walaupun kebersamaan kita hanya satu tahun lebih semoga penulis dapat menjadi kenangan yang baik untuk kalian semua. Besar harapan penulis ilmu yang kita dapatkan dapat menjadi sesuatu yang bermanfaat untuk orang lain dan membantu kita dalam meraih cita-cita kita di masa depan.

Teristimewa tesis ini penulis dedikasikan yang paling utama kepada kedua orang tua penulis yaitu Bapak **Suhario** dan Ibu **Suharsani**, yang selama ini telah



menjadi sumber dukungan utama, memberikan semangat dan kasih sayang yang tiada habisnya. Yang menjadi motivasi terkuat penulis dalam penyelesaian tesis ini. Tanpa doa, kasih sayang kalian dan semangat kalian, penulis tidak dapat menyelesaikan tesis ini dengan baik. Tidak lupa pula penulis persembahkan kepada saudara penulis yaitu **Nabila Syamsu, Meysia Azzahra** dan **Muh. Rafisqiy Rifai** yang telah mendukung dan memberikan semangat dalam pengerjaan tesis ini.

Terimakasih juga penulis sampaikan kepada seluruh pihak yang telah berjasa yang tidak dapat penulis sebutkan satu-persatu, atas segala bantuan, doa, motivasi serta dukungan moril dan materil yang tulus diberikan untuk penulis selama menjalani studi di Fakultas Kesehatan Masyarakat Universitas Hasanuddin.

Tidak ada yang sempurna dalam dunia ini, begitupun penyusunan tesis ini. Namun besar harapan penulis tesis ini dapat berguna dalam ilmu pendidikan dan penerapannya. Akhir kata, semoga Allah melimpahkan rahmat-Nya kepada kita semua.

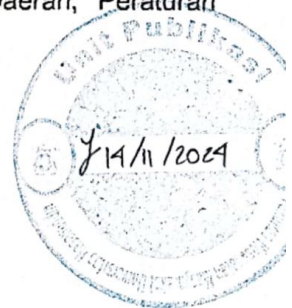
Makassar, 9 Agustus 2024

## ABSTRAK

NUR INDAH SARI. **Analisis Implementasi Peraturan Daerah No.3 Tahun 2019 Tentang Kebijakan Kawasan Tanpa Rokok Di Kota Palopo** (dibimbing oleh Balqis dan Indar).

**Latar Belakang.** Pentingnya Kawasan Tanpa Rokok (KTR) telah menjadi kewajiban kepada pemerintah kota dalam membuat kebijakan yang berkaitan dengan larangan merokok pada tempat yang telah ditegaskan dan disepakati. Kota Palopo diketahui merupakan kota yang telah memiliki peraturan daerah terkait kawasan tanpa rokok akan tetapi dari data, riset dan diskusi yang ditemukan masih kurangnya pengimplementasi terkait aturan dan masih adanya pelanggaran yang dilakukan oleh masyarakat terkait KTR menjadi suatu masalah yang perlu diatasi. **Tujuan.** Dilakukannya penelitian ini bertujuan untuk menganalisis Implementasi Peraturan Daerah Kota Palopo No 3 Tahun 2019 tentang Kawasan Tanpa Rokok di Kota Palopo. **Metode.** Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif studi kasus dan *Content Analysis* untuk mengeksplorasi fenomena dan informasi. Informan pada penelitian terdapat informan kunci dan informan pendukung. **Hasil.** Hasil dari penelitian menunjukkan bahwa komunikasi dalam penegakan Perda KTR di Kota Palopo belum efektif. Disposisi yaitu sikap dari dukungan pembuat kebijakan dan pelaksana kebijakan mendukung adanya penegakan Perda KTR di Kota Palopo. Sumber daya dalam hal ini sumber daya khusus dalam pemberian tindakan atau sanksi belum ada. Anggaran; tidak adanya anggaran khusus dari Pemerintah Kota. Fasilitas atau Prasarana; belum tersedianya fasilitas yang memadai untuk menunjang KTR seperti papan tanda KTR dan stiker yang belum disediakan oleh Pemerintah Kota. Struktur Birokrasi ; belum berjalannya struktur birokrasi dalam hal ini wewenang dan SOP yang belum ada sehingga tidak adanya pendoman yang dapat diikuti dalam pelaksanaan implementasi KTR dan tidak adanya penyebaran tanggung jawab. **Kesimpulan.** Dapat disimpulkan bahwa Implementasi Peraturan Daerah No.3 Tahun 2019 tentang Kawasan Tanpa Rokok di Kota Palopo belum optimal dan masih mengalami beberapa hambatan.

Kata kunci: Kawasan Tanpa Rokok; Implementasi; Peraturan Daerah; Peraturan Walikota



## ABSTRACT

NUR INDAH SARI. **Analysis of the Implementation of Regional Regulation No.3 of 2019 concerning No-Smoking Area Policy in Palopo City** (supervised by Balqis and Indar).

**Background.** The importance of smoking-free areas (KTR) has become an obligation for the city government in making policies relating to the prohibition of smoking in places that have been confirmed and agreed upon. It is known that Palopo City is a city that has regional regulations regarding smoking-free areas, but data, research and discussions found that there is still a lack of implementation of the regulations and there are still violations committed by the public regarding KTR, which is a problem that needs to be addressed. **Aim.** The aim of the research is analyzing the Implementation of Palopo City Regional Regulation No. 3 of 2019 concerning Non-smoking areas in Palopo City. **Method.** This research uses a qualitative case study approach and Content Analysis to explore phenomena and information. The informants in the research included key informants and supporting informants. **Results.** The results of the research show that communication in enforcing the KTR Regional Regulation in Palopo City has not been effective. Disposition, namely the attitude of support from policy makers and policy implementers, supports the enforcement of the KTR Regional Regulation in Palopo City. Resources, in this case specific resources for providing action or sanctions, do not yet exist. Budget; there is no special budget from the City Government. Facilities or Infrastructure; There are not yet adequate facilities to support KTR, such as KTR signs and stickers which have not been provided by the City Government. There are no standards that can be followed in the execution of the KTR, and there is no responsibility distribution, because the bureaucratic structure has not yet been put into place. In this scenario, the authority and SOPs are not yet in place. **Conclusion.** It can be concluded that the implementation of Regional Regulation No.3 of 2019 concerning No-Smoking Areas in Palopo City has not been optimal and is still experiencing several obstacles.

Keywords: Non-Smoking Area; Implementation; Regional Regulations; Mayor Regulation



## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	ii
HALAMAN PENGANTAR .....	iv
LEMBAR PENGESAHAN .....	v
PERNYATAAN KEASLIAN TESIS.....	vi
UCAPAN TERIMA KASIH.....	vii
ABSTRAK.....	x
ABSTRACT .....	xi
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR GAMBAR .....	xv
DAFTAR TABEL.....	xvi
DAFTAR LAMPIRAN .....	xvii
DAFTAR SINGKATAN .....	xviii
<b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	4
1.3 Tujuan Penelitian .....	4
1.4 Manfaat Penelitian.....	4
1.5 Tinjauan Umum Implementasi Kebijakan .....	5
1.6 Tinjauan Umum Komunikasi .....	12
1.7 Tinjauan Umum Sikap .....	13
1.8 Tinjauan Umum Sumber Daya.....	14
1.9 Tinjauan Umum Struktur Organisasi .....	15
1.10 Tinjauan Umum Kawasan Tanpa Rokok .....	16
1.11 Sintesa Penelitian .....	21
1.12 Kerangka Teori.....	28
1.1.3 Kerangka Konseptual .....	29
1.14 Definisi Konseptual.....	31
<b>BAB II METODE PENELITIAN .....</b>	<b>32</b>