

Rabina Yunus



Sistem Pemerintahan Indonesia

Dalam Perspektif Kajian Lama dan Baru



Sistem Pemerintahan Indonesia

(Dalam Perspektif Kajian Lama dan Baru)

Penulis : Rabina Yunus
Editor : Ananda Rezky Wibowo
Tata Letak : Ridwan Nur M
Desain Cover : Bintang W Putra

Penerbit:

Bintang Pustaka Madani

(CV. Bintang Surya Madani)

Anggota IKAPI Nomor: 130/DIY/2020

Jl. Karang Sari, Gang Nakula, RT 005, RW 031,

Sendangtirto, Berbah, Sleman, Yogyakarta 57773

Telp: 4359968. Hp: 085865342317

Email: redaksibintangpustaka@gmail.com

Facebook: Penerbit Bintang Madani

Instagram: @bintangpustaka

Website: www.bintangpustaka.com

www.pustakabintangmadani.com

Cetakan Pertama, Oktober 2021

Bintang Pustaka Madani Yogyakarta

xi + 369 hal : 15.5 x 23 cm

ISBN : 978-623-386-036-9

Dicetak Oleh:

Percetakan Bintang 085865342319

Hak cipta dilindungi undang-undang

All right reserved

Isi di luar tanggung jawab percetakan



DAFTAR ISI

PRAKATA	v
DAFTAR ISI	vii
BAGIAN 1	
DASAR-DASAR SISTEM PEMERINTAHAN	1
A. Konsep Sistem dan Pemerintahan	2
1. Konsep Dasar Sistem.....	2
2. Konsep Dasar Pemerintah Dan Pemerintahan.....	6
B. Pemerintahan Sebagai Sistem.....	11
1. Komponen Sistem Pemerintahan Indonesia	11
2. Faktor-Faktor Lingkungan Strategis.....	16
3. Kondisi Sistem Pemerintahan.....	19
BAGIAN 2	
NEGARA DAN PEMERINTAHAN	23
A. Negara dan Kekuasaan.....	24
1. Hakikat Negara.....	24
2. Asal Mula Negara.....	31
3. Teori Pembagian Kekuasaan Negara.....	35
B. Bentuk Negara, Bangunan Negara dan Sistem Pemerintahan.....	41

1. Bentuk dan Bangunan Negara dan Bentuk Pemerintahan 42
2. Sistem dan Praktek Penyelenggaraan Pemerintahan. 47
3. Sistem dan Praktek Penyelenggaraan Pemerintahan. 56

BAGIAN 3

DINAMIKA SISTEM PEMERINTAHAN INDONESIA..... 65

- A. Sistem Pemerintahan Indonesia Menurut UUD 1945
(Periode I) 67
 1. Pokok-Pokok Sistem Pemerintahan..... 68
 2. Perubahan Dari Sistem Presidensial ke Sistem Parlementer 72
- B. Sistem Pemerintahan Indonesia Menurut Konstitusi RIS. 76
 1. Bentuk Negara 77
 2. Pokok-Pokok Dan Praktek Pemerintahan..... 78
- C. Sistem Pemerintahan Indonesia Menurut UUDS 1950 82
 1. Latar Belakang Kembalinya ke NKRI..... 83
 2. Pokok-Pokok dan Praktek Sistem Pemerintahan 86
- D. Sistem Pemerintahan Indonesia Menurut UUD
(Periode II) 91
 1. Sistem Pemerintahan Pada Masa Orde Lama 91
 2. Sistem Pemerintahan Masa Orde Baru..... 100
 3. Sistem Pemerintahan Masa Orde Reformasi 104

BAGIAN 4**LANDASAN, TUJUAN, DAN ASAS-ASAS****PENYELENGGARAAN PEMERINTAH INDONESIA.....111**

- A. Landasan dan Tujuan Penyelenggaraan Pemerintahan
Indonesia..... 112
1. Landasan Penyelenggaraan Pemerintahan Indonesia 112
 2. Tujuan Penyelenggaraan Pemerintahan Indonesia 116
- B. Asas-Asas Pemerintahan Indonesia..... 120
1. Asas-asas Umum Pemerintahan..... 120
 2. Asas-asas Penyelenggaraan Pemerintahan..... 128

BAGIAN 5**LEMBAGA-LEMBAGA TINGGI NEGARA.....133**

- A. Lembaga-lembaga Negara 134
1. Cabang-cabang Kekuasaan Negara 134
 2. Susunan dan Kedudukan Lembaga-Lembaga
Negara 136
- B. Hubungan Antara Lembaga Tinggi Negara.....176
1. Susunan dan Kedudukan Lembaga Tinggi Negara ... 177

BAGIAN 6**KABINET DAN MENTERI-MENTERI.....191**

- A. Kabinet 192
1. Pengertian Kabinet dan Pembentukannya 192
 2. Bentuk Kabinet..... 194
 3. Konsep Kabinet dan Menteri 195
 4. Perkembangan Kabinet..... 196

B. Menteri-menteri.....	222
1. Susunan dan Kedudukan Menteri Negara.....	223
2. Tugas dan Fungsi Wewenang serta Hubungan antara Menteri-Menteri.....	223

BAGIAN 7

LEMBAGA-LEMBAGA DEPARTEMEN.....	235
A. Lembaga-lembaga Non Departemen.....	236
1. Pembentukan dan Struktur.....	236
2. Komisi Negara	242
B. Kedudukan, Tugas, Wewenang serta Hubungan Kerja Antara Lembaga NonDepartemen.....	243
1. Kedudukan Lembaga Non Departemen.....	243
2. Tugas, dan Fungsi Lembaga Non Departemen.....	245

BAGIAN 8

PEMERINTAH DAERAH.....	279
A. Landasan, Tujuan dan Asas-asas Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah	280
1. Landasan Pemikiran dan Tujuan Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah	281
2. Asas-Asas dan Prinsip-Prinsip Penyelenggaraan Pemerintahan Daerah	292
B. Kewenangan dan Kelembagaan Pemerintahan Daerah	309
1. Kewenangan Pemerintah Daerah	309
2. Lembaga Pemerintah Daerah	316

BAGIAN 9	
PEMERINTAHAN DESA DAN KELURAHAN.....	333
A. Pemerintahan Desa.....	334
1. Pengertian Desa	334
2. Landasan Pemikiran Penyelenggaraan Pemerintahan Desa	340
B. Pemerintahan Kelurahan.....	357
1. Tujuan dan Persyaratan Pembentukan Kelurahan	357
2. Kedudukan, Tugas dan Pendanaan Kelurahan	359
3. Lembaga Kemasyarakatan	360
4. Pembinaan dan Pengawasan	361
Daftar Pustaka.....	366
Biodata Penulis.....	369

Daftar Pustaka

- Amirin, Tatang S. *Pokok-Pokok Teori Sistem*. Jakarta: Raja Grafindo Persada, 2001.
- Amien, A. Map Adjanti, (Ed). *Amandemen UUD 1945; Perspektif Kemandirian Lokal*. Makassar: Hasanuddin University Press. 1999.
- Bratakusumah, Deddy S. dan Dadang Solihin. *Otonomi Daerah*. Jakarta: Gramedia. 2001.
- Budiarjo, Miriam. *Dasar-Dasar Ilmu Politik*. Jakarta: Gramedia, 1993.
- Budiman, Arief. *Teori Negara: Negara, Kekuasaan dan Ideologi*. Jakarta: Gramedia. 1993.
- Busroh, Daud Abu. *Sistem Pemerintahan RI*. Jakarta: Bina Aksara. 1989.
- C.F., Strong. *Modern Political Constitution*. London. 1960.
- Frendrich, Carl J. *Constitutional Government and Democracy*. Blaisdell Pub Press. 1967.
- H.R., Syaukani, dkk. *Otonomi Daerah dalam Negara Kesatuan*. Yogyakarta: PustakaPelajar. 2002.
- Isjwara. F. *Pengantar Ilmu Politik*. Bandung: Bina Cipta. 1982.
- Kansil, C.S.T. *Sistem Pemerintahan Indonesia*. Jakarta: Aksara Baru. 1985.
- Manan, Bagir. *Menyongsong Fajar Otonomi Daerah*. Yogyakarta: UII Press. 2001.
- . *Teori dan Politik Konstitusi*. Yogyakarta: UII Press. 2003.
- Maschab, Mashuri. *Sistem Pemerintahan Indonesia*. Yogyakarta: 1985.
- Musanef. *Sistem Pemerintahan Indonesia*. Yogyakarta: Gunung Agung. 1985.
- Ndraha, Tadziluhu. *Kybernologi*. Jakarta: Rineka Cipta. 2003.
- Pringgodigdo, A.K.,. *Tiga Undang-Undang Dasar*. Jakarta. 1964.
- R. Rosidi. *Hubungan tata Kerja MPR, DPR, dan Presiden*. Jakarta. 1987.

- Sanusi, Achmad. *Perkembangan Sistem Pemerintahan Negara RI 1945-1950*. Bandung. 1959.
- Sarundajang. *Arus Balik Kekuasaan Pusat ke Daerah*. Jakarta: Sinar Harapan. 1999.
- Simorangkir, J.C.T dan B. Mang Reng Say. *Tentang dan Sekitar Undang-Undang Dasar 1945*. Jakarta: Penerbit Djambatan. 1987.
- Sumantri, Sri. *Lembaga-Lembaga Negara Menurut UUD 1945*. Bandung. 1976.
- Surbakti, Ramlan. *Memahami Ilmu Politik*. Jakarta: Gramedia. 1990.
- Syafiie, Inu Kencana. *Ilmu Pemerintahan*. Bandung: Mandar Maju. 1994.
- . *Pengantar Ilmu Pemerintahan (Edisi Revisi)*. Bandung: RefikaAditama. 2001.
- Thoha, Miftah. *Birokrasi dan Politik di Indonesia*. Jakarta: Raja Grafindo Persada. 2003.
- Widjijanto, Bambang (Kata Pengantar). *Hukum dan Kuasa Konstitusi, Catatan-Catatan untuk Pembahasan Rancangan Undang-Undang Mahkamah Konstitusi*, Jakarta: TheAsia Foundation. 2004.

Referensi UUD:

- UUD 1945 (Hasil Amandemen)
- UUD Nomor 5 Tahun 1979 tentang pemerintahan desa.
- UUD Nomor 22 Tahun 1999 Tentang Pemerintah Daerah.
- UUD Nomor 32 Tahun 2004 Tentang Pemerintahan Daerah. UUD No. 6 Tahun 2014 tentang Desa

Referensi Website Resmi:

- <https://www.presidentri.go.id/>
- <https://www.kemenkopmk.go.id/>
- <https://maritim.go.id/>
- <https://www.ekon.go.id/>

<https://polkam.go.id/>
<https://desajator.grobogan.go.id>
<https://setda.bone.go.id>
<https://kepuustakaan-presiden.perpusnas.go.id/>
<https://lan.go.id/>
<https://anri.go.id>
<https://www.bkn.go.id/>
<https://www.perpusnas.go.id/>
<https://www.bappenas.go.id/>
<https://www.bps.go.id/>
<https://www.bsn.go.id/>
<https://www.bapeten.go.id/>
<https://www.batan.go.id/>
<https://bin.go.id/>
<https://bssn.go.id/>
<http://www.bulog.co.id/>
<https://www.bkkbn.go.id/>
<https://www.lapan.go.id/>
<https://www.bphn.go.id/>
<http://www.bpkp.go.id>
<http://lipi.go.id/>
<https://www.bppt.go.id/>
<https://www.bkpm.go.id/>
<https://www.atrbpn.go.id/>
<https://kominfo.go.id/>
<https://www.pom.go.id/>
<http://www.lemhannas.go.id/>

BIODATA PENULIS



Prof. Dr. Rabina Yunus, M.Si, Guru Besar di Ilmu Pemerintahan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik, Universitas Hasanuddin. Pangkat IV-D. Beberapa naskah penelitian yang telah dihasilkan antara lain Kajian Pengentasan Kemiskinan di Kabupaten Mamuju Utara; Pengembangan Desa Berketahanan Sosial Kabupaten Mamuju Utara;

Aspek Kelembagaan dalam Pengentasan Kemiskinan di Provinsi Sulsel; Mapping Perlindungan Anak di Provinsi Sulsel; Peningkatan Wawasan Pemuda di Kabupaten Bone; Model Integrasi Nilai Lokal dalam Upaya Perlindungan Anak; Model Peningkatan Peran Perempuan dalam Perumusan Kebijakan Publik; Profil Pemberdayaan Perempuan dan Anak di Provinsi Sulsel; Kajian Target Pencapaian Buku III RPJMN di Provinsi Sulsel; Penguatan Kelembagaan dan Pengentasan Kemiskinan; Kajian Distribusi Kewilayahan Pembangunan pada RPJMD; Analisis Komposisi Demografi Kependudukan dalam Pengembangan Ekonomi Wilayah di Provinsi Sulsel; Laporan Baseline Survey Kapasitas Anggota Parlemen Perempuan di Kawasan Timur Indonesia; Penyusun Rencana Induk Pengembangan Kawasan Strategis dan Cepat Tumbuh Kabupaten Kolaka Utara; Pelaporan Pencapaian Target Millenium Development Goals (MDGs) Kab. Luwu Utara; Naskah Akademik dan Rancangan Peraturan Daerah (Ranperda) Perlindungan Anak di Kab. Luwu Utara; dan Kajian Pengentasan Kemiskinan di Kabupaten Pangkep.

Sistem Pemerintahan Indonesia

Dalam Perspektif Kajian Lama dan Baru

Konsep pemerintahan di dalamnya terkandung makna yaitu: sebagai suatu kegiatan atau aktivitas yang diselenggarakan oleh suatu objek (badan atau lembaga) untuk mencapai tujuan daripada negara. Kondisi sistem pemerintahan yang ideal mensyaratkan terbentuknya keselarasan, keseimbangan dan keserasian antara pemerintah dan yang diperintah melalui kesepahaman dan keterbukaan yang intensif diantara kedua pihak.

Pemerintahan dipandang sebagai sistem karena pemerintahan merupakan rangkaian interaksi dari berbagai komponen. Komponen yang satu dengan yang lain saling berhubungan dan saling ketergantungan. Anak cabang dari sistem pemerintahan menjadi induk rangkaian berikutnya. Seluruh interelasi, interaksi dan interpendensi tersebut dimaksudkan untuk mencapai tujuan sistem, memelihara dirinya, serta menyesuaikan dirinya dengan perubahan yang sesuai dengan tuntutan zaman.

Buku ini menelaah rangkaian objek yang terkandung dalam pemerintahan Indonesia yang secara garis besar merupakan pokok-pokok penting pada rangkaian-rangkaian sistem pemerintahan yang meliputi perkembangan dari masa ke masa sehingga memudahkan untuk memahami ruang lingkup sistem pemerintahan Indonesia secara mendasar.

 **BINTANG**
PUSTAKA MADANI

Jl. Karangsan, Gg. Nakula, Sieman, Yogyakarta 57773
Telepon: (0274) 4359968/WA: 085885342317
Email: redaksibintangpustaka@gmail.com
Website: bintangpustaka.com

ISBN 978-623-386-036-9



9 786233 860369